

疾病预防控制中心突发公共卫生事件应急能力及对策探讨

陈义菊

沂源县疾病预防控制中心, 山东 淄博 256110

【摘要】 当今时代, 人们对于医疗卫生行业的重视程度越来越高。但在社会发展的进程中, 突发公共卫生事件的出现是不可避免的, 其具有着多种多样特点, 如危害广泛, 危害性高等。其将会给人们带来巨大的恐慌, 也会深刻地影响到人们的生命安全。突发性公共卫生事件主要包括群体性的疫病, 职业性疾病以及重大的食物中毒等多种事件。疾病预防控制中心主要是为了能够更好地保证区域内民众的生命财产安全。基于此, 本文通过对疾病预防控制中心突发公共卫生事件应急能力及相关对策予以深入探讨, 希望可以全面提升疾病预防控制中心的整体工作能力提供有效的帮助。

【关键词】 疾病预防控制中心; 突发公共卫生事件; 应急能力

突发性公共卫生事件主要是指突然发生的, 可能给广大民众带来巨大损害的群众性疫情, 不明原因疾病以及重大食物中毒等多种事件。突发公共卫生事件应急处理能力是衡量一个地区能否真正有效的控制疾病及其给人们带来的深刻影响的重要指标。其不仅关乎人们的生命财产安全, 同时也会给社会稳定带来一定的影响。近半个世纪以来, 我国突发性公共卫生事件发生频率较为频繁。如2003年非典的流行便是其中最为重要的一件突发性公共卫生事件, 其给我国国民经济的发展, 民众的安全和卫生事业都带来了非常巨大的威胁。这些事件充分暴露出我国在此类事件中存在种种问题。而这些事件也对突发公共卫生事件的应对机制提出了新的挑战。其需要多个部门之间进行协调统一的指挥, 并及时采取切实有效的措施, 将此类事件给民众的生活所带来的影响降低到最小值。同时也需要疾病预防控制中心能够采取有效措施, 减轻此类事件给民众带来的巨大困扰。

1 疾病预防控制中心应对突发公共卫生事件的现状

1.1 公共卫生资源不足且处于失衡的状态 当今时代, 尽管我国医学行业的发展已进入到新的时期, 但公共卫生资源的不足和失衡问题也日益严峻, 其将会深刻地影响到我国医疗卫生事业快速发展。而这一点主要体现在以下诸多方面, 第一是公共卫生事业相较于经济发展水平而言有所滞后, 各大城市以及农村地区的公共卫生资源普遍不足。第二, 公共卫生资源的配置不均衡, 特别是城乡之间以及医疗与预防之间更是如此。三级预防保障的分

布处于失衡的状态, 其与疾病预防控制中心之间的机制体制也尚未建立。区域内所承担的人员技术力量尚不平衡, 特别是在广大的农村, 很多卫生所的条件相对较为简单, 人员匮乏, 仅仅能够承担部分公共职能, 这些都是深刻影响疾病预防控制中心在应对突发公共卫生事件时的处理能力的重要因素^[1]。

1.2 公共卫生事件的投入不足 在疾病预防控制中心对公共卫生事件投入的过程中还存在诸多问题。尽管近些年来, 政府对于卫生事业的投入呈现出逐步增长的态势, 但其增长的速度与财政支出整体的增长速度相比仍略显不足。由此所带来的便是政府在公共卫生事业中的投入, 在财政支出中所占的比例明显减少, 导致多个城市在进行公共卫生基础设施建设的过程中处于较为缓慢的状态。特别是将现代科学技术引入到公共卫生事业的发展过程中更是如此, 其将会极大地削弱疾病预防控制中心在应对突发事件时的处理能力, 使得疾病预防控制中心难以应对随时可能会出现的危机, 进而影响到区域内民众的生命财产安全^[2]。

1.3 缺乏专业化的人才团队 在公共卫生事业发展的过程, 人才所起到的作用是十分巨大的。但是由于科学技术的限制以及国民经济发展过程中所出现的种种问题, 使得人才缺乏成为各地制约疾病预防事业发展的的重要因素, 疾病预防控制中心技术人员相对较少, 其技术力量较为薄弱。同时, 由于经济方面的问题, 使得高素质人才难以投入到疾病预防控制中心的工作中。总体上, 这将会导致疾病预防控制中心难以真正的应对, 随时可能会出现突发性公共卫生事件。同时也使得其整体水平难以达到预期的水准, 急需具有丰富经验以及专业技术水平的技术骨干以及专业团队投入到相关的工作中来,

这些都是需要专业工作人员予以高度重视的重大问题。

1.4 新时期疾病预防任务较为繁重 随着国民经济的快速发展,越来越多的医学人才在控制传染病方面做出了杰出贡献,但新的传染病还在不断出现。同时,随着国民经济的快速发展,交通发达,人口密集及自然环境的恶化,都使得区域性的疾病传播变得越来越迅速,同时也使得疾病预防控制工作的难度大大提升。在很多地区,由于地方为快速发展经济而与国际城市进行紧密交流,使得人流,物流速度和规模都会处于逐步加大的状态,由此所带来的公共卫生事业在发展的过程中也面临较为严峻的局势,同时会深刻影响到整个区域民众的健康水平。

1.5 慢性非传染性疾病的攀升 在国民经济不断发展的背景下,科学技术的进步使得人口老龄化问题成为各大城市发展的过程中急需面对的重要问题。同时,工业化进程加快以及城市居民工作压力的加大,加之越来越多不良生活方式给民众带来的威胁,使得越来越多的慢性非传染性疾病成为了广大民众普遍患有的疾病,这给健康以及卫生事业都带来了非常严峻的挑战,同时也是疾病预防控制中心需要重视的一大问题^[3]。

2 疾病预防控制中心应对突发公共卫生事件的重要举措

2.1 建立起科学化的突发公共卫生事件监测系统 在疾病预防控制中心开展日常工作的过程中,各级部门都必须要根据自己的工作目标以及区域内疾病预防工作的实际需要,建立起科学化的监测系统。其主要是法定传染病监测及病媒生物监测系统等等,并在各地所上传的病例报告的基础之上进行流调以及相对应的因素分析。这样做的目的主要是为了能够更好的了解到有关该疾病的详尽信息,使得工作人员能够及时的做出有效的应对。在2003年1月,我国正式启动了突发公共卫生事件报告管理信息系统,其目的是为了能够更好地了解到当传染病逐步爆发的过程中,各种突发公共卫生事件的信息能够得到有效流通,通过建立起科学化的监测制度,为更好地监测各种危险信息及其所带来的深刻影响,进行深入的调查和研究,以便于有效地对疾病的真实情况予以全面了解,并为后续的预防和管理工作提供科学化的参考。

2.2 现场流行病学能力培训 现场流行病学是将流行病学应用于疾病预防控制工作的主要实践,其主要针对于对各种突发公共卫生事件予以应对。其目的是为了能够对各种突发的公共卫生事件进行

应急处理,采用现代流行病学以及相对应的方法做出科学化的结论,并采取有效的措施予以处理。各级部门也必须要强化对于流行病学相关知识的培训工作,并根据相对应的调查效果得出科学化的管理举措。此外,还应配合有关部门的指导,积极落实相对应的管控策略,并对防控效果进行实时评估,以便于更好的对当地疾病进行有效的控制,避免更多的人员患有此类疾病^[4]。

2.3 建立应急管理机制 各级疾病预防控制中心都应当配置有相对完善的应急管理体制,政府部门也需要成立起应急指挥中心,并针对相对应的建设方案,对随时可能会出现突发事件进行深入的准备,定期进行模拟演练。当某一区域出现突发卫生事件时,当地政府就需要根据相对应的处理方案启动应急预案,并确保各级卫生资源都能够得到合理的分配,针对医疗资源城乡分布不平衡等诸多问题,管理人员应积极鼓励城市医疗卫生资源向乡镇转移,并确保基层医疗机构能够完善内部的组织结构,做到早发现,早报告的目标,依托于目前的科技水平,对随时可能出现的疫情的诸多问题进行科学化的评估^[5]。

2.4 引进专业化的人才团队 在疾病预防控制中心开展日常工作的过程中,人才所起到的作用是十分巨大的。医学人才在科研方面所取得的成就,能够从根本上提升疾病预防控制中心应对突发性公共卫生事件的整体能力。因此,在未来疾病预防控制中心就必须采取科学化的策略,积极引导具有较高技术水准以及职业素养的人才参与到疾病预防控制中心的日常工作中。这样不仅能够从根本上促使疾病预防控制中心能够更好的为大众提供优质的医疗服务,同时也能使疾病预防控制中心能够有效地建立起应对突发事件的管理体系,并通过更为准确病原学检测方法来对这些深刻影响到民众生命安全的疾病进行科学化的管控。

2.5 加强突发性应急事件处理能力 在疾病预防控制中心开展日常工作的过程中,提升自身的突发事件现场处置能力是非常重要的内容之一,特别是在某些偏远地区的疾控中心更应如此。在开展应对突发事件工作的过程中,需要配备相对较多的专业应急人员,并使其具有较强的流行性病学调查能力,通过相对应的应急技巧以快速进行项目检测工作。除此之外,还必须要让其科学撰写相对应的应急处理报告,并总结突发事件的相关风险,合理评估突发事件的处置水平,以便于更好的提升疾病预防控制中心的应急处理能力,进而促使疾病的控制能够达到预计的水准。

2.6 展开应对突发性公共卫生事件的社会动员 鉴于突发性公共卫生事件独有的诸多特点,在

疾病预防控制中心开展日常工作的过程中,为了能够更好的在较短的时间之内营造起一种较为良好又和谐的氛围,使得社会各界以及普通民众能够积极地参与其中,仅仅依靠疾控中心自身已经难以达成预期的目标。在这一基础上,有关人员应对相对应的决策部门以及当地的政府机构进行深入沟通与交流,并采取科学化的策略进行广泛的社会动员,以便于确保社会各界都能够积极参与到应对公共卫生事件的工作中,同时也使得这些人群的行为得到一定程度的改变。同时,有关人员培训的相关策略也需要进行一定程度的变更,通过这种策略以激发管理人员积极参与健康促进活动的意愿,使得越来越多的工作人员都能够致力于建立起科学化的健康管理体制,这些都是深刻影响到疾病预防控制中心,提升自身预防和控制突发公共卫生事件重要基础,同时也可以从根本上保证民众的生命财产安全。

2.7 对突发性公共卫生事件进行科学化的处理 当辖区内发生突发性公共卫生事件,相关行政部门就应当组织起专业的委员会对事件进行深入评估,疾控中心也应当在短时间内配备相对应的医学器械,做好现场的调查,检验以及消毒、教育等方面的工作。当进行预防突发性公共卫生事件的工作时,应当根据相对应的规章制度开展相对应的检测工作,并根据流行性病学调查的实际结果对当地的民众进行科学化的疏散,防止可以污染源的不断扩大。如疫情无法得到有效控制,就必须要在上级部门的批准之下,对大规模的集会等人员密集型的活动进行封锁,如果疫情扩散的范围逐步增大,只有可以通过多方面的力量来进行调查处理,以确保公共卫生事件所造成的危害能够降低到最小值。

2.8 与媒体进行密切的沟通与交流 当发生突发性公共卫生事件时,新闻媒体往往会快速介入其中,并对其予以报道,使得突发性公共卫生事件具有一定的公开性,民众也将会从社会的报道中了解到相对的情况,以便于更好地了解有关突发性公共卫生事件的相关内容,还不至于造成较为严重的社会恐慌。但为了能够更好的保护民众的利益,决策机构必须要对新闻媒体所发布的有关信息进行科学化的管理,并根据相对应的法律法规来进行管控,如只有省级政府以上的行政单位以及相对应的卫生管理部门才能够对外发布疫情信息。此外,决策机构也必须要有相关的新闻发布人与媒体进行深入的沟通,并通过举办新闻发布会的方式,让民众能够更好的了解到公共卫生事件相关内容,并让当地的政府部门与领导积极参与其中。同时,相关的专家也必须联合医生,共同向民众发表相对应的意见,并采取切实有效的举措向民众和媒体传达这

些重要的内容,以避免突发公共卫生事件所带来的社会恐慌,进而更好地维持当地的生产生活秩序,使得公共卫生事件给民众所带来的影响能够尽快的降低到最小值。

2.9 加强相关的培训力度 在开展处理突发性公共卫生事情工作的过程中,专业化人才的建设与培养具有非常重要的作用。在此期间,疾病预防控制中心还必须要对专业人员进行定期的培训并加入应急能力训练方面的内容,使得各级人员的专业素养能够得到全面的集中。同时,有关部门还要提升事故报告书的规范性,并对突发性公共卫生事件随时可能会存在的种种风险进行客观准确的评估,以便于应对随时可能会出现种种问题。

3 总 结

总的说来,在疾病预防控制中心对突发性公共卫生事件进行科学合理的管控时,工作人员就必须采取相对应的策略,逐步加大培训工作的整体力度。同时,有关部门也需要引入高素质的人才,让越来越多具有专业职业素养的工作人员能够积极投身于突发性公共卫生事件的处理过程中。这样不仅能够从根本上保证突发性公共卫生事件的处理,达到预期的效果,同时还可以有效地提升民众对于突发性公共卫生事件的认知,进而为更加积极主动地配合疾病预防控制中心更好地对流行性疫病予以科学化的控制提供必要的保障。这对于保证人们的生命健康安全而言所带来的作用,是需要人们引起高度重视的重要内容之一,同时也是确保民众安全不会受到严峻影响的关键举措。

参考文献

- [1] 陈冀. 疾控中心突发公共卫生事件应急能力现状及管理对策[J]. 中国卫生产业, 2020, 17(17): 3.
- [2] 吴文军, 徐方, 吴函, 等. 常态化疫情防控下区级疾病预防控制中心的公共卫生应急核心能力调查[J]. 上海预防医学, 2022(34): 4.
- [3] 严敏. 浅谈基层党组织应对重大突发公共卫生事件战斗堡垒作用的发挥[J]. 新丝路, 2021(5): 1.
- [4] 龚震宇, 刘钦梅. 新型冠状病毒肺炎疫情时代之疾病预防控制体系迎来发展新机遇[J]. 疾病监测, 2021, 36(8): 6.
- [5] 张海涛. 分析疾病预防控制中心卫生应急管理中存在的问题并探讨相应对策[J]. 中国保健营养, 2021, 31(23): 275.